

Estudo Técnico Preliminar 18/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 08500.012802/2024-19

2. Descrição da necessidade

2.1. O objeto do presente instrumento é a contratação de empresa especializada para reforma do 4º Andar (Espaço de Convivência) e da Área Externa (Jardim)

2.2. A demanda se originou na busca de aprimorar a utilização dos espaços desta Superintendência Regional, com foco na Valorização e Bem Estar dos servidores e colaboradores, através da melhoria do ambiente de trabalho disponível e fomento à integração do efetivo, foram realizados estudos votados à criação de espaços de convivência;

2.3. Através do SEI 08505.013527/2023-20, voluntários do Programa Rosa dos Ventos apresentaram detalhada proposta de criação de espaços de convivência, descompressão e relaxamento através da revitalização de áreas internas e externas da SR/PF/SP;

2.4. Após a criação de um Grupo de Trabalho, foi apresentado através dos processos 08500.000645/2024-07 e 08500.000545/2024-72 e definidos os projetos finais que foram aprovados por esta Superintendência. Projetos esses que serão instruídos neste processo para licitação.

2.5. A pretendida contratação vai ao encontro das diretrizes traçadas no Planob do DEA/CPLAM/DLOG, aprovado pela Portaria nº 1735/2010-DG/DPF, contribuindo para que se atinjam os seguintes fatores críticos de sucesso: pessoal motivado, apoio logístico efetivo e credibilidade mantida. Além disso, esse Projeto vai ao encontro de outros fatores críticos de sucesso mencionados no Plano Estratégico da Polícia Federal são infraestrutura adequada e recursos de C&T atualizados.

2.6. O Grupo Técnico de Edificações de São Paulo (GTED/SR/PF/SP) é responsável por fiscalizar e também licitar as ampliações, modernizações, reparos e alterações das Instalações Civas desta SR/PF/SP e propor soluções em Engenharia a todo o interior do Estado de São Paulo; providos pelos mais diversos fornecedores, públicos e privados.

2.7. Haja visto que tanto a PF, como a SR/PF/SP, não possuem empresas permanentemente Contratada com mão de Obra especializada para confeccionar Projetos Executivos de Obras de Engenharia, tampouco empresas permanentemente Contratada com mão de Obra especializada para executar Projetos Executivos de Obras de Engenharia, faz se necessário a contratação em Certame Licitatório Único (Contratação de Projeto Executivo e Execução da Obra).

2.8. Nesse contexto, a contratação dos Serviços acima citados se mostra uma alternativa viável e contundente com as necessidades expostas, por oferecer a possibilidade de se maximizar a eficiência da Gestão Pública.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
GTED/SR/PF/SP	Lorenzzo Victor Schrepel Delmutti

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. O serviço não possui natureza continuada, visto que o objeto da contratação não é de natureza habitual e nem mesmo essencial no que tange a necessidade de manutenção de contrato. Os serviços considerados não continuados são aqueles que impõem aos contratados o dever de realizar a prestação de um serviço específico, em um período determinado, podendo ser prorrogado. (IN 05/2017 MPOG).

4.2. Os requisitos da contratação em sentido estrito estarão devidamente enumerados no Edital da licitação, no Projeto BASICO e Demais anexos.

4.3. Como requisitos lato sensu, a contratação deve contemplar o seguinte:

4.4. Observância das normas pertinentes à modalidade licitatória apropriada para o caso concreto;

4.5. Estrito cumprimento das formalidades necessárias à instrução processual, tanto da fase interna quanto da fase externa da licitação.

4.6. Para a contratação de Obras de Engenharia e Confecção do Projeto Executivo , entende--se aplicável:

4.6.1. NBR 8545/1984: Execução de Alvenaria sem função estrutural de tijolos e bloco cerâmicos.

4.7. Critérios de sustentabilidade:

4.7.1. Na concepção dos projetos e especificações em geral foram considerados os seguintes requisitos:

4.7.2. Emprego de tintas à base de água, livre de compostos orgânicos voláteis;

4.7.3. Utilização de andaimes preferencialmente metálicos, ou de material que permita a reutilização;

4.7.4. Os materiais e equipamentos a serem utilizados nas edificações devem atender a critérios de sustentabilidade, tais como segurança, durabilidade e eficiência, de modo a gerar menos resíduos, menor desperdício e menor impacto ambiental;

4.7.4.1. Utilização de revestimentos impermeáveis e antipoluentes nos ambientes internos, de fácil limpeza, e que favoreçam o conforto térmico e acústico das edificações;

4.7.5. No projeto de instalações hidrossanitárias deverão ser contemplados os seguintes requisitos:

4.7.5.1. Utilização de equipamentos economizadores de água, com baixa pressão, tais como torneiras com arejadores, de fechamento automático, sanitários com válvulas de descarga com duplo acionamento ou a vácuo;

4.7.6. Nos projetos elétricos e de iluminação adotar-se-ão as seguintes soluções:

4.7.6.1. Setorização adequada de comandos de iluminação (interruptores) com vistas ao aproveitamento da luz natural e utilização de sensores de presença, onde se aplicar;

4.7.6.2. Uso de lâmpadas de LED de alta eficiência energética, qualidade e durabilidade, e luminárias eficientes;

4.7.6.3. Uso de cabos e fios de alta eficiência elétrica e baixo teor de chumbo e Policloreto de Vinila – PVC;

4.7.6.4. Utilização da Norma ABNT NBR 15920 como referência para dimensionamento econômico dos cabos elétricos com base em perdas por efeito joule.

4.7.7. Para garantir a acessibilidade para pessoas com deficiência deverão ser observados os requisitos previstos na NBR 9050 da ABNT , dentre os quais:

4.7.7.1. Construção de rampas com inclinação adequada para acesso dos pedestres com dificuldades de locomoção;

4.7.7.2. Instalação de piso tátil direcional e de alerta, quando necessário;

5. Levantamento de Mercado

5.1 Considerando a necessidade da administração, como também já exposto acima; tanto a PF, como a SR/PF/SP, não possuem empresas permanentemente contratadas com mão de obra especializada para confeccionar projetos executivos de obras de engenharia, tampouco empresas permanentemente contratadas com mão de obra especializada para executar projetos executivos de obras de engenharia; a análise do mercado aponta como melhor solução a contratação de empresa que execute no mesmo processo licitatório a confecção do projeto executivo com a posterior execução da obra.

5.2. Definida essa linha de atuação, passou-se ao levantamento de estimativas de preços a fim de construir o valor de referência da obra. Em observância ao disposto na IN nº 5/2015 e suas alterações, foram utilizados os seguintes meios de precificação dos serviços:

5.3. Por ser uma obra e um projeto executivo de baixa complexidade, por ser os serviços de obra de engenharia civis, já consolidados nos meios públicos, no tocante a preço, cronograma, execução e técnica; conclui-se que com o levantamento da metragem aproximada necessária, através do croqui, é suficiente para estimar um valor muito próximo do que irá mostrar a tabela estimativa e formação de preços do projeto executivo futura.

5.4. Tendo ainda em corroboração que foi realizado um estudo/levantamento junto à empresa de engenharia de obras civis, conclui-se que a licitação em procedimento licitatório único para contratação de obra civil de engenharia junto com o projeto executivo, é uma solução adequada à necessidade em questão.

5.5. Para o orçamento dos insumos e composições (Material + Mão de obra) foram utilizadas as seguintes fontes:

5.5.1. Tabela SINAPI do Estado de São Paulo, Fevereiro/2024

5.5.2. Tabela CPOS do Estado de São Paulo, Março/2024

5.6

ESTIMATIVAS DE PREÇOS REFERÊNCIAS				
Contratação de empresa especializada para reforma do 4º Andar (Espaço de Convivência) e da Área Externa (Jardim) desta Superintendência Regional da Polícia Federal em São Paulo/SP				
ITEM	DISCRIMINAÇÃO DOS SERVIÇOS	UNID.	QTDE	VALOR GLOBAL MÁX ACEITÁVEL
1	Contratação de empresa especializada para reforma do 4º Andar (Espaço de Convivência) e da Área Externa (Jardim) da SR/PF/SP, elaborando projetos executivos referentes a esta edificação/soluções civis, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento de contratação de Obra de Engenharia.	Obra /Serv.	01	
2	TOTAL SEM BDI			R\$ 266.865,63
3	BDI (20,28%)			R\$ 54.103,21
4	TOTAL COM BDI			R\$ 320.968,84

6. Descrição da solução como um todo

6.1. A descrição da solução como um todo, abrange a realização de processo Licitatório do Tipo Concorrência, em razão do valor da Obra de Engenharia, onde esta visará Contratar Empresa que será responsável pela Confecção de Projeto Executivo do Objeto definido, qual seja a contratação de empresa especializada para reforma do 4º Andar (Espaço de Convivência) e da Área Externa (Jardim) da SR/PF/SP.

6.2. A instalação será realizada conforme Projeto Executivo da empresa contratada, em conformidade com a NBR 8545/1984: Execução de Alvenaria sem função estrutural de tijolos e bloco cerâmicos.

6.3 Os materiais a serem empregados nas Construções deverão atender às Normas, Especificações e Métodos de Ensaio da ABNT - Associação Brasileira de Normas Técnicas.

6.4 Os projetos executivos devem abarcar todas as necessidades conforme legislação vigente no país.

6.5 Fica a cargo também da Contratada a contemplação nos projetos Executivos, as adaptações que se fizerem necessárias, para a plena implementação do Objeto deste Projeto Básico, no tocante a reforma e demais detalhes já existentes nas edificações a ser implantado, bem como para isto, todas as previsões de aumento ou supressão dos quantitativos dos itens constantes na Planilha Estimativa e de Formação de Preços.

6.6 Contratação de empresa especializada para reforma do 4º Andar (Espaço de Convivência) e da Área Externa (Jardim) da SR /PF/SP, elaborando projetos executivos referentes a esta edificação/soluções civis, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento de contratação de Obra de Engenharia, contendo as seguintes etapas:

6.6.1 Elaboração de Projeto Executivo, conforme descrito no Caderno de Encargos em anexo;

6.6.2 Serviços Civis, conforme descrito no Caderno de Encargos em anexo;

6.6.3 Demais serviços que se fizerem necessários para atendimento as condições deste Projeto Básico e anexos.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 Contratação de empresa especializada para reforma do 4º Andar (Espaço de Convivência) e da Área Externa (Jardim) da SR /PF/SP, elaborando projetos executivos referentes a estas edificações/soluções civis, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento de contratação de Obra de Engenharia.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 320.968,84

8.1 O Valor Global com BDI, de R\$ 320.968,84 (trezentos e vinte mil novecentos e sessenta e oito reais e oitenta e quatro centavos), conforme tabela no item 5.6;

8.2 A estimativa de preços para a reforma do 4º Andar (Espaço de Convivência) e da Área Externa (Jardim) da SR/PF/SP, baseou-se nos preços fornecidos por tabelas oficiais do Estado.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 Cabe aqui a justificativa em relação ao não parcelamento do objeto, visto que a regra a ser observada pela Administração nas licitações é a do parcelamento do objeto, conforme disposto no inciso VIII do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021. No parcelamento é imprescindível que a divisão do objeto seja técnica e economicamente viável e não represente perda de economia de escala (Súmula 247 do TCU). O órgão licitante poderá dividir a pretensão contratual em itens ou em lotes (grupo de itens), quando técnica e economicamente viável, visando maior competitividade.

9.2 No caso em tela, o parcelamento se mostra tecnicamente inviável, pois para o cumprimento eficaz do objeto do contrato, o parcelamento traria descontinuidades perigosas à eficácia na execução do serviço, ou conforme aludido por Fernandes, 2010: “Na comparação parcelamento x solução integrada evidenciada nesse estudo, aduz-se que a sistemática do gerenciamento integrado vem sendo absorvida como a de melhor vantagem, uma vez que além de representar avanço de gestão, controle e redução de gastos, e permitir a unicidade de objeto, suprime problemas de continuidade dos serviços contratados, garantindo-lhes a um só tempo celeridade, harmonia, equilíbrio e revisão dos atos.”. Portanto, para a unicidade do objeto, ou seja, para a perfeita execução da obra de demolição, fica impraticável o parcelamento da contratação.

9.3 Ainda nesse íterim, buscando soluções que visem a ampliação da concorrência e economicidade do contrato, sem que haja perda da eficiência e unicidade do objeto, a solução alternativa postulada é a subcontratação de parte do objeto, quando da realização de uma única licitação, com todo o objeto adjudicado a um único licitante, mas havendo permissão para que a licitante vencedora subcontrate uma parte específica (parcelamento material). Assim, parte dos serviços indicados na planilha orçamentária poderão ser objetos de subcontratação.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Os serviços objeto desta contratação são autônomos e prescindem de contratações correlatas ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 A demanda está alinhada com o Plano Estratégico 2024-2027 da Polícia Federal, enquadrando-se como contratação que objetiva atender à fator crítico de sucesso da organização.

11.2 A pretendida contratação vai ao encontro das diretrizes traçadas no PLANOB 2024 (Plano de Obras da PF) DLOG /CGPLAM/DEA.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1 Como já foi explicitado neste estudo, a reforma do 4º Andar (Espaço de Convivência) e da Área Externa (Jardim) da SR/PF /SP, promoverá uma nova situação de melhoria nos ambientes de trabalho da Superintendência em São Paulo/SP, pois tais áreas datam da construção deste edifício, sendo que, já houve intervenções de manutenção para tratar problemas relacionados. Ademais, proporcionará uma revitalização nos ambientes de trabalho, preservando assim o patrimônio público.

12.2 Pelo exposto, parece claro que os resultados oriundos da contratação justificam, do ponto de vista gerencial, administrativo e financeiro, a solução apontada neste documento.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 Considerando o horário de atendimento ao público das 8:00 às 12:00 e das 13:00 às 17:00 hrs, a contratada deverá, programar suas atividades nos horários de atendimento do órgão e verificar junto ao fiscal da licitação, quaisquer motivos impeditivos para a execução normal do serviço. Será permitido o trabalho fora horário de expediente, desde que previamente acordado entre CONTRATANTE E CONTRATADA.

13.2 Para a correta execução do objeto desta contratação, a CONTRATANTE deverá:

13.2.1 Permitir livre acesso ao local de execução do objeto aos projetistas previamente autorizados e aprovados mediante normas internas de acesso a locais restritos da PF (investigação social) com acompanhamento de servidor designado para tal fim. O(s) horário(s) de visita(ões) deverá(ão) ser previamente agendado(s) e autorizado(s) pelo fiscal do contrato.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Critérios e práticas de sustentabilidade:

14.1.1 Adoção dos critérios que garantam o nível A de eficiência energética, conforme disposto no Regulamento Técnico da Qualidade do Nível de Eficiência Energética de Edifícios Comerciais, de Serviços e Públicos - RTQ-C do INMETRO - Portaria nº 372/2010;

14.1.2 Utilização de outros materiais em substituição ao asbesto/amianto²⁰;

14.1.3 Emprego de soluções construtivas que garantam maior flexibilidade na edificação, de maneira a permitir fácil adaptação às mudanças de uso do ambiente ou do usuário, no decorrer do tempo, e evitar reformas que possam causar desperdício de material e grande impacto ambiental, pela produção de entulho;

14.1.4 Os materiais e equipamentos a serem utilizados nas edificações devem atender a critérios de sustentabilidade, tais como segurança, durabilidade e eficiência, de modo a gerar menos resíduos, menor desperdício e menor impacto ambiental

14.1.5 Utilização de revestimentos impermeáveis e antipoluentes nos ambientes internos, de fácil limpeza, e que favoreçam o conforto térmico e acústico das edificações;

14.1.6 Previsão de espaço físico específico para a coleta e armazenamento de materiais recicláveis;

14.1.7 Prioridade ao emprego de mão de obra, materiais, tecnologias e matérias-primas de origem local para execução, conservação e operação das obras.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1 O presente planejamento foi elaborado em harmonia com a Instrução Normativa nº 05/2017 – SEGES/MPDG, bem como em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e o objeto da contratação.

15.2 O presente planejamento atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

PAULO ALBUQUERQUE MATOS

Escrivão de Polícia Federal



Assinou eletronicamente em 22/04/2024 às 19:58:27.